

טופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

יש למלא את השדות המסומנים באדום בלבד

משרד החקלאות	
יחידה מזמינה/מכון:	שימור קרקע וניקוז
תאריך חוות דעת:	25.11.2019
בקשה מס' (פנימי):	

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל: כן לא

סוג ההתקשרות:

ביצוע עבודה

שירותים

טובין

שם הספק:	יורם שוחט
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	
ספק זה הנו:	<input type="checkbox"/> * ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	128,000
תקופת ההתקשרות:	שנה מיום חתימת ההסכם

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה) = מפרט טכני

האגף לשימור קרקע מבקש את אישור הועדה להתקשר עם רו"ח יורם שוחט, בהתקשרות שהיקפה מוערך בכ 127,500 ₪ כולל מע"מ לצורך ליווי והדרכת 11 רשויות ניקוז בהגשת הדוחות הכספיים של שנת 2019 בפורמט חדש, הכל כמפורט להלן.

1. שר החקלאות ופיתוח הכפר אחראי על חוק הניקוז ובכלל זה על 11 רשויות הניקוז שהם תאגידיים סטטוטוריים שהוקמו לפי חוק הניקוז שבאחריותם לנקוט פעולות לצמצום נזקי שטפונות במרחבים הפתוחים והחקלאיים בישראל. בין השאר, אחראי השר על אישור התקציבים ומעקב אחר ביצועים ויעילות של גופים אלו.
2. בשנים האחרונות האגף לשימור קרקע וניקוז פעל לגיבוש פורמט חדש להגשה ואישור תקציבי רשויות הניקוז, כאשר הופץ לרשויות הניקוז נוהל מסודר להכנת התקציב ונבנה פורמט ברור ואחוד שלפיו יגישו הרשויות את התקציב לאישור מליאת הרשות, למועצת

תניקוז הארצית ולשר החקלאות.

3. האגף זיהה צורך דומה בתחום הדוחות הכספיים. לשם קידום הנושא ולבניית פורמט אחיד להגשת הדוחות הכספיים וכדי שרשויות הניקוז לא יקבלו הנחיות סותרות, האגף יזם תהליך בשיתוף פעולה בין האגף לבין חשבונות המשרד, חטיבת חשבונאות ודיווח באגף החשב הכללי באמצעות מחלקת דיווח כספי ממשלתי בחברת ענבל והמחלקה המקצועית במשרד רואי החשבון סומך חייקין.
4. כחלק מהמהלך, ולאחר דיונים עם כל הצוותים המקצועיים שמעורבים בתהליך, הוחלט לאמץ את התקינה החשבונאית הבינ"ל לסקטור הציבורי IPSAS שתונהג, על פי החלטת הממשלה, בכל התאגידים הסטטוטוריים כפי שמיושמת במשרדי הממשלה בישראל.
5. הצוות המקצועי במשרד רואי החשבון סומך חייקין ובעזרת רואה החשבון המבקר של רשות ניקוז ים המלח, רו"ח יורם שוחט, הכינו טיוטת דו"ח כספי לדוגמה לעיון רואי החשבון המבקרים של כלל הרשויות. כאשר יחידת החשב הכללי מימנה את סומך חייקין, ורשות הניקוז ים המלח מימנה את התשלום לרו"ח יורם שוחט.
6. ביום 22.01.2019 התקיים פורום חשבונאי לרואי החשבון ומנהלי הכספים/גזברים של רשויות הניקוז במטרה לדון בסוגיות שעלו מעיון בטיטת הדו"ח. בפגישה זו עלו חששות רבים וטענות מצד רואי החשבון כי תמהלך עשוי להכביד. למרות טענות אלו הוחלט להמשיך במהלך.
7. ביום 25.02.2019 התקיימה פגישה במשרדו של החשבונאי הראשי, מר עוזי שר, ובהשתתפות צוות ענבל, צוות האגף לשימור קרקע וחשב משרד החקלאות מר עופר זיו.
8. בדיונים מקצועיים הוחלט לבצע פיילוט בעזרת רו"ח יורם שוחט, שהוא רואה החשבון של רשות ניקוז ים המלח. הוחלט, כי רשות ניקוז ים המלח תגיש את הדוח הכספי לשנת 2018 בפורמט הקיים, וגם בפורמט החדש על פי התקינה החשבונאית IPSAS. היישום היה באופן מלא וללא הקלות במטרה להיחשף לכל הסוגיות החשבונאיות האפשרויות. בסופו של דבר קיבלנו דו"ח דוגמה מוגמר שיכול לשרת את שאר רשויות הניקוז.
9. הפיילוט התבצע במשותף עם חטיבת חשבונאות ודיווח באגף החשב הכללי באמצעות מחלקת דיווח כספי ממשלתי בחברת ענבל ומשרד רואי החשבון סומך חייקין. כאשר, יחידת החשב הכללי מימנו את החלק של סומך חייקין ומשרד החקלאות מימן את החלק של רו"ח יורם שוחט בהתקשרות לפי הצעת מחיר אחת, לאחר נימוקים שהעביר האגף לשימור קרקע. כאשר וועדת המכרזים אישרה את הפטור ממכרז עם משרד רו"ח יורם שוחט בהיקף של 50,000 ₪ כולל מע"מ.
10. ביום 11.12.2019 נקיים הדרכה לרשויות הניקוז ורואי החשבון- במסגרתה נסביר את המהלך ונציג את תוצאות הפיילוט- דוחות כספיים של רשות ניקוז ים המלח לשנת 2019 על פי תקינת ה-IPSAS.
11. הצוות המקצועי שמעורב בתהליך קיבל החלטה להטמיע את הדוחות הכספיים לפי

התקינה החשבונאית IPSAS בכל הרשויות במקביל כבר משנת 2019. כלומר, הדוחות הכספיים של שנת 2019 אמורים להיות מוגשים בפורמט החדש.

12. הנסיון שלנו מפרויקט התקציבים מראה שחשוב מאוד לסייע לרשויות להטמיע את הפורמט החדש. לכן, אנו רוצים להעמיד לרשותם את הנסיון שנצבר בסומך חייקין ואצל רו"ח יורם שוחט.

13. צוות סומך חייקין מוגבל מבחינת משאבים: עובדים ושעות עבודה. הליווי שצוות סומך חייקין יוכל להעניק לרשויות להטמעת ה-IPSAS יהיה מוגבל למספר שעות פר רשות. לכן, הוצע שצוות סומך חייקין יתנו ליווי לרשויות בפן המקצועי, וצוות משרד רו"ח יורם שוחט ילוו את הרשויות באופן פרקטי.

14. ההתקשרות עם רו"ח יורם שוחט מגלמת שיקולי היסכון ותועלת מובהקים למשרד. רו"ח שוחט הוא רואה חשבון פעיל של רשות ניקוז ומכיר היטב את מאפייני פעילותה; הוא כבר היה שותף לגיבוש הטייטה הקיימת, והוא הכין דוח כספי של רשות ניקוז ים המלח לפי הפורמט החדש תוך מיפוי סוגיות חשובות בתקינה החדשה ולכן מצוי במהלך. הוא נכון לשתף פעולה. מכל האמור, כל חלופה אחרת תהיה כרוכה בזמן ניכר ובעלויות גבוהות יותר למשרד. למעשה, לדעתנו, בנסיבות העניין ולוחות הזמנים הנדרשים יש לראות בו ספק יחיד שכן אין אף יועץ אחר שמסוגל לספק את השירות של ההדרכה וההטמעה הנדרשים.

15. התוצר של שלב זה בתהליך יהיה הגשת דוחות כספיים של כלל הרשויות לשנת 2019 לפי התקינה החשבונאית IPSAS.

16. כאמור הצוות המקצועי של סומך חייקין, ילווה את רו"ח יורם שוחט במהלך בהיקף מוגבל.

17. בהסכמת החשבונאי הראשי, מר עוזי שר, ההתקשרות מול סומך חייקין תשען על ההתקשרות של החשכ"ל, ויש להעביר לאוצר התחייבות חשב.

18. השאיפה לסיים את העבודה של הטמעת הדוחות הכספיים ב-10 רשויות הניקוז (למעט רשות ניקוז ים המלח) עד מאי 2020.

הצעת מחיר

19. האגף לשימור קרקע פנה לרו"ח יורם שוחט בבקשה להצעת מחיר.

להלן ההצעה שהתקבלה: עבור התוצר הסופי 127,500 ש"ח כולל מע"מ
ההערכה מבוססת על כ- 500 שעות עבודה (50 שעות לרשות), לפי תעריף חשכ"ל 255 ש"ח לשעה כולל מע"מ.

- למען הסר ספק מובהר בזאת כי השגה שתתקבל, ככל שתתקבל, תיבחן לאור המפרט הטכני והנימוקים המתוארים בפסקה הבאה ובחינת הנסיבות הרלוונטיות.

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז. חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	סמנכל ניהול משאבי סביבה	ערן אטינגר
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית